

义马市人民政府关于国有资产管理情况的 专项工作报告

——2019年12月12日在十届人大常委会第21次会议上

义马市财政局局长 李予辉

主任、各位副主任、各位委员：

受市人民政府委托，现将我市2018年度国有资产管理情况向人大常委会报告，请予审议。

一、国有资产总体情况

2018年，在市委的坚强领导下，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大精神，主动适应经济发展新常态，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，全面贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于国有资产管理的重大决策部署，不断加强国有资产管理，全市国有资产规模不断扩大，国有资产配置和运行效率进一步提高。

（一）市属国有企业生产经营情况

我市国有企业共8家，包括义马市热力有限责任公司、义马市粮油购销有限责任公司、义马市煤炭工业公司、义马市水务集团有限公司、义马市广播电视信息网络有限公司、义马市管道煤气有限责任公司、义马市投资集团、三门峡鼎力投资担保有限公司。2018年度国有企业账面资产总额44.99

亿元，负债总额 11.93 亿元，所有者权益总额 33.06 亿元，企业资产负债率 27%，全年累计实现营业总收入 3.5 亿元，盈亏相抵后实现利润总额-0.01 亿元。

（二）行政事业性国有资产总体情况

截至 2018 年，义马市行政事业单位数 131 个，其中行政单位 61 个，事业单位 70 个。全市行政事业单位资产总额 12.92 亿元，负债总额 2.19 亿元，净资产 10.73 亿元。其中，行政单位资产总额 6.69 亿元，事业单位资产总额 6.23 亿元。全市行政事业单位处置资产 1411.94 万元（账面原值），主要是相关资产到期报废等。全市行政事业单位资产收益共 544.4 万元，其中：出租出借收益 478 万元，资产处置收益 66.4 万元。

（三）国有自然资源资产

2018 年，全市国有土地总面积 44944 亩，其中耕地 1588 亩；园地 216 亩；林地 2072 亩；草地 1211 亩；城镇村及工矿用地 32331 亩；交通运输用地 5380 亩；水域及水利设施用地 1834 亩；其他土地 312 亩。主要矿产资源中，煤炭保有资源储量 29011.18 万吨。水资源 3456.42 万立方米。

二、国有资产管理工作情况

2018 年以来，我们紧紧围绕全市中心工作，按照高质量发展要求，理清国有资产管理思路，建立健全组织机构，提升管理服务水平，努力推动全市国有资产管理工作的迈上新台阶。严格按照《义马市行政事业单位国有资产管理办法》、《义马市行政事业国有资产管理实施细则》，参照《省级行政事

业单位通用资产配置标准》等上级有关文件精神，进一步规范和完善我市国有资产管理。全年共受理购置、有偿使用、处置等资产报告 312 件，最大限度提高财政资金使用效益，合理配置行政事业单位国有资产。

（一）国有资产日常管理严格按照相关规定、严格审核、依法办事，规范国有资产的配置和购置行为。

一是科学合理配置。根据行政事业单位职能，科学合理配置资产，有效保障政权运转和提供公共服务的需要。行政事业单位国有资产配置严格执行法律法规和有关规章制度，坚持与单位履行职能需要相结合，科学合理，优化资产结构，同时坚持勤俭节约，从严控制的原则，既保障单位工作需要，又避免不合理配置、浪费等现象发生。

二是高效规范使用。通过资产调剂共用，优化资源配置，有效盘活存量资产，避免资产重复配置、闲置浪费，实现使用效益最大化。在审核过程中通过与资产配置单位沟通，现场核实察看，准确把握资产需求与单位实际、工作职能任务及资产存量情况，对要求配置的资产，能通过调剂解决的，原则上不重新购置。这样既促进了资产合理流动，又节约了一定的财政资金。2018 年共办理资产调拨报告 5 件，涉及车辆 24 辆，空调、办公设施、医疗设备百余件，为财政节省开支 1139 万元。

（二）严格资产处置管理，防止了国有资产流失。行政事业单位处置国有资产严格履行评估备案、审批等手续。处置土地、房屋，一律采取公开拍卖的方式挂牌转让；处置

交通工具及其它办公用品，交财政部门先根据各行政事业单位购置资产要求情况予以调剂，然后再公开拍卖，拍卖收入全部上缴国库。2018年共办理资产处置报告44件，资产处置收益共计66.4万元。

(三)加大国有资产有偿使用报批管理力度，提高资产使用效益。要求各行政事业单位闲置资产有偿使用必须报财政部门批准同意后，公开招租，防止国有资产人为流失。2018年共办理房屋出租报告10件，房屋出租收益共计478万元。

(四)全市一般公务用车49辆(含特种专业技术用车1辆、机要通讯车1辆、其他车辆1辆)，其中各用车单位保留38辆，平台保留11辆，根据上级部署公务用车全部喷涂公务用车标识，加装GPS定位系统；执法执勤车辆和特种车辆共计116辆，其中一般执法执勤车辆96辆，特种车辆20辆。车辆管理纳入河南省行政事业单位公务用车管理信息系统。根据上级关于加快推进执法执勤用车平台建设和执法执勤用车标识化管理的有关要求，以及关于执法执勤用车配备到一线有关要求的要求，我市执法执勤用车建立平台、安装了车辆运行监控客户端，基本实现标识化，各执法执勤用车单位为加强执法执勤用车管理制定了各自的车辆管理规定，确保执法执勤用车配备到一线。2018年义马市涉及执法执勤用车单位共计9个，按要求8个单位建立了GPS车辆平台，应标识化的实有车辆共计88辆全部进行了标识化。

(五)在耕地资源保护方面，通过电台、电视、报刊等媒

体广泛宣传，采用设置保护标志、宣传牌、墙报、宣传标语、口号等方式宣传，按照《河南省国土资源厅执法监察巡查工作实施办法》和《三门峡市国土资源执法监察动态巡查工作方案》的要求，严格落实动态巡查责任机制，合理划分巡查区域，明确各巡查范围，对辖区实行分片包干；在矿产资源保护方面，认真落实生产矿井的每季图纸交换制度，督促督导矿山企业依法合理开发矿产资源，防止违法违规矿业活动，确保矿产开发领域的安全生产；二是每年进行一次矿山动态储量检测工作，检查回采率是否达到回采要求，是否存在超层越界采矿行为；三是对无证勘查、无证开采、以采代探、超层越界开采、擅自转让矿业权、图纸弄虚作假等问题不定期进行排查，严禁非法采矿行为发生。在土地供应方面，严格控制征地规模和建设用地的供应总量，将折抵指标纳入土地利用年度计划管理。对农用地转用计划实行指令性管理；二是要严格农用地转用和具体建设项目供地审批管理；三是严格控制建设用地增量，积极盘活存量，把节约用地放在首位，重点在盘活存量上下功夫。同时，严格控制建设占用耕地、林地等，新上的建设项目要充分利用现有建设用地、废弃地和荒地等，少占好地。

三、国有资产管理存在问题及下一步工作方向

尽管我市行政事业性国有资产监管工作取得一定成效，但与市委要求相比，与人民群众期待相比，全市国有资产管理还面临不少问题和挑战，一是国有资本布局结构不尽合理，仍需加强国有资产监管，严格防范国有资产流失；二是

行政事业性国有资产管理工作中依然存在“重建轻管”现象，国有资产对外有偿使用效益偏低。针对这些问题，在今后工作中，我们将按照中央、省里和市里要求，在市人大的监督指导下，进一步建立健全国有资产管理体制，突出抓好国有资产监督管理，重点做好以下几项工作：

（一）进一步完善资产管理体系，做好行政事业单位国有资产的日常管理工作。严格按照行政事业单位国有资产配置标准，合理配置资产，提高资产使用效能，确保公共服务质量不断提高。严格按照上级国有资产管理的文件精神，结合我市实际情况，研究制定出台具体实施细则如，力促资产管理向科学化、精细化的方向迈进。要从配套制度的制定入手，加强制度创新，使资产管理制度体系更加完备。

（二）加大对行政事业单位资产管理的监督检查工作。保证单位认真履行资产管理制度，不定期对行政事业单位资产管理工作开展检查，对不执行财务纪律擅自处置国有资产、侵占国有资产收益、导致国有资产流失等行为，依据《财政违法行为处罚处分条例》和有关行政事业资产管理办法进行查处并追究相关责任人的责任。

（三）认真履行监管职能，实施动态管理。充分运用“行政事业单位国有资产信息系统”，对行政事业单位资产日常增、减变动情况实行定期报告制度，实施动态监管，进一步推动行政事业单位资产管理工作的规范化和科学化。

（四）加强学习与培训，努力提升人员综合素质，坚持参加各项政治理论学习，主动开展业务培训，适时组织工

作研讨，并请同行专家作指导或派出学习取经，着力提高素质与能力。

（五）加大生态修复力度。跃进煤矿已经完成矿山环境地质保护与土地复垦方案编制和备案工作，正在组织恢复治理；常村煤矿矿山环境地质保护与土地复垦方案已编制完成，要求 2019 年底前完成备案并拟定恢复治理计划，2020 年完成恢复治理任务；要求千秋煤矿 2019 年底前完成方案编制和备案工作并拟定恢复治理计划，2020 年完成恢复治理任务。

（六）强化耕地保护意识。保护耕地就是保护人类的生命线。耕地资源涉及国家粮食安全、社会稳定、经济安全和生态安全，对这一紧缺资源要从地区经济社会发展和社会稳定的战略高度充分认识其重要意义。通过电视、报纸、互联网等新闻媒介和公益广告等多种途径，广泛宣传耕地保护的重要性、必要性、紧迫性，使耕地保护家喻户晓、深入人心，形成人人知道耕地保护，人人遵守耕地保护，人人监督耕地保护的社会环境。

（七）充分利用存量闲置空闲土地。各类建设项目选址要优先利用存量建设用地、未利用地等非耕地。经过论证确实无法避让耕地的，要严格执行国家发布的各类土地使用标准，努力做到不占或少占耕地。对空闲土地，要不断提高征地区、供地区和利用地区，推进建设用地二次开发利用，鼓励以农村土地综合整治为平台的综合开发，因地制宜加大对耕地、未利用地、闲置宅基地、其它集体建设用地及工矿废

弃地的开发整理和复垦工作，有效增加耕地面积。同时积极探索、科学合理利用地下空间，缓解建设占用耕地的压力。

2019年，我们要在市人大的监督指导下，认真贯彻执行市委决策部署，紧扣“全面规范、公开透明、监督有力”的目标，从实际出发，积极稳妥、分类施策、依法有序推进，利用三到五年时间，全面摸清我市国有资产家底，理清国有资产管理体制机制，建立健全国有资产管理情况报告和监督制度，向全市人民交出国有资产“明白账”“放心帐”奠定坚实基础，使国有资产更好地服务于地方经济发展、造福全市人民。