

# 义马市 2020 年度国有资产报告

2020 年，义马市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，主动适应经济发展新常态，全面贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府以及三门峡市委、市政府关于国有资产管理的重大决策部署，不断加强国有资产管理，使全市国有资产管理工作进一步规范，国有资产配置和运行效率进一步提高。

## 一、国有资产总体情况

### （一）行政事业性国有资产情况

截至 2020 年底，我市行政事业单位共 135 个，单位编制人数 4327 人，较上年度增加 5 人，年末实有人数 3653 人，较上年度增加 157 人。全市行政事业单位资产总额 131,055.62 万元，净资产 105,1730.58 万元，其中：行政单位国有资产 75,973.76 万元，事业单位国有资产 55,081.86 万元。全市行政事业单位出租出借收益 836.16 万元，资产处置收益 7.75 万元。

### （二）国有自然资源资产情况

截至 2020 年底，全市国有土地总面积 9946.05 公顷，其中耕地 2209.77 公顷；园地 608.36 公顷；林地 3833.85 公顷；草地 130.64 公顷；城镇村及工矿用地 2089.83 公顷；交通运输用地 541.24 公顷；水域及水利设施用地 225.73 公顷；其

他土地 303.92 公顷。主要自然资源资产中，煤炭全区限采标高内总储量 20333.18 万吨。其中煤炭动用资源储量 5654.18 万吨，煤炭保有资源储量 14679 万吨，控制的经济基础储量 702 万吨，推断的内蕴经济资源量 1954 万吨。

### （三）金融企业资产情况

截至 2020 年底，金融企业资产总额 10894.48 万元，均为国有金融资产，其中流动资产 5741.44 万元，固定资产 4786.76 万元。负债总额 2323.91 万元，其中流动负债 2320.10 万元，长期负债 3.80 万元；所有者权益 8570.57 万元

### （四）企业国有资产（不含金融企业）资产情况

截至 2020 年底，国有企业资产总额 729035.89 万元，其中：固定资产 86383.85 万元，在建工程 30946.94 万元，生产性生物资产 6795.61 万元，无形资产 393799.86 万元。

## 二、国有资产报告开展情况

配合本级人大常委会开展义马市国有资产管理情况调研工作，认真起草撰写《义马市人民政府关于国有资产管理情况的专项工作报告》。市十届人大常委会第二十九次会议提出审议意见书 1 份，提出审议意见 4 条。财政部门认真落实审议意见，按照全面规范、公开透明的要求，采取切实有效措施，全面深入开展国有资产清查核实和评估确认，摸清

弄准各类国有资产的家底，建立全口径的国有资产数据库，逐步实现了对国有资产的全过程动态监督。市政府及财政部门认真抓好各项资产管理制度的落实，科学合理抓好行政事业单位资产配置、资产调剂和闲置资产出售出租，优化资源配置，充分发挥各项资产效能，促进资产管理高质量发展。按照监督有力的要求，加强监督检查，防止国有资产流失，确保各项制度和措施落实落地。

### 三、国有资产管理工作情况

2020年，我们紧紧围绕全市中心工作，按照高质量发展要求，理清国有资产管理思路，提升管理服务水平，努力推动全市国有资产管理规范高效。工作中严格按照《义马市行政事业单位国有资产管理办法》、《义马市行政事业国有资产管理实施细则》，参照《省级行政事业单位通用资产配置标准》等上级有关文件精神，进一步-规范和完善我市国有资产管理。

（一）国有资产日常管理严格按照相关规定、严格审核、依法办事，规范国有资产的配置和购置行为。严格按照义马市人民政府[2011]36号《义马市行政事业单位国有资产管理办法》，义政办《义马市行政事业国有资产管理实施细则》，参照豫财资[2011]6号河南省《省级行政事业单位通用资产配置标准》及上级有关文件精神，进一步规范和完善我市国有资产管理。截至目前全市行政事业单位办理购置、处置、

调拨等业务共计 304 件，最大限度提高财政资金使用效益，合理配置行政事业单位国有资产。

（二）严格资产处置管理，防止了国有资产流失。行政事业单位处置国有资产严格履行评估备案、审批等手续。处置土地、房屋，一律采取公开拍卖的方式挂牌转让；处置交通工具及其它办公用品，交财政部门先根据各行政事业单位购置资产要求情况予以调剂，然后再公开拍卖，拍卖收入全部上缴国库。

### （三）执法执勤用车监督管理工作

三门峡市公车管理部门核定义马市执法执勤车辆编制 116 辆，其中一般执法执勤车 96 辆、特种专业技术车 20 辆。实有车辆 105 辆，其中一般执法执勤车 90 辆，特种专业技术车 19 辆。我市涉及执法执勤用车单位共计 9 个，按要求 8 个单位建立了 GPS 车辆平台，应标识化的实有车辆全部进行了标识化。

### （四）疫情期间国有房屋出租租金减免审核工作。

根据《关于应对新冠肺炎疫情进一步帮扶服务业小微企业和个体工商户缓解房屋租金压力的实施方案》豫发改服务业[2020]487 号文件要求，为了支持做好疫情防控工作，切实减轻服务业小微企业和个体工商户房屋租金压力，对承租国有房屋的服务业小微企业和个体工商户免除上半年 3 个月

房屋租金。房租减免金额 22.83 万元，完成租金减免申请备案工作，涉及承租面积 4439.57 平方米。

### （五）国有企业退休人员社会化管理工作

国有企业退休人员社会化管理是党中央、国务院作出的重要改革部署，是深化国有企业改革的一项重要内容。我们认真贯彻落实国务院《关于国有企业退休人员社会化管理的指导意见》和《河南省推进国有企业退休人员社会化管理工作方案》精神，按照三门峡市工作安排，扎实推进全市国有企业退休人员社会化管理工作。本次移交，我市共与 14 个央企和省企签订了移交协议，其中央企 12 个，省企 2 个。协议移交人员共计 4407 人，其中央企 166 人，省企 4241 人；党员 768 人，其中央企 22 人，省企 746 人。

## 三、资产管理工作的成效及经验

（一）明确了财政部门、主管部门、行政事业单位在资产配置管理中的职责和权限。

（二）坚持了资产管理与预算管理结合的原则。

（三）坚持了资产配置调剂优先的原则。

（四）明确了按标准配置行政事业单位资产的规定。

（五）规范了行政事业单位资产配置审批程序。该办法为行政事业单位资产配置管理提供了制度保障，使我市的资

产配置管理工作有章可循，并提高了制度的可操作性。

#### 四、国有资产管理存在问题及下一步工作方向

尽管我市国有资产监管工作取得一定成效，但与市委要求相比，与人民群众期待相比，全市国有资产管理还面临不少问题和挑战，一是国有企业资产的登记报备还不规范。近年来，由于机构改革、企业改制等因素问题，行政事业单位国有资产管理比较规范，国有企业的资产还未全部纳入管理。二是行政事业性国有资产管理工作中依然存在“重建轻管”现象，国有资产对外有偿使用效益偏低。三是国有资产管理水平还不高，日常仅限于统计、报批，对国有资产如何盘活、如何经营等还没有形成一套规范的管理体制。针对这些问题，在今后工作中，我们将按照中央和省、市要求，在市人大的监督指导下，进一步建立健全国有资产管理体制，突出抓好国有资产监督管理，重点做好以下几项工作：

##### 一是加强国有企业资产管理。

针对我市目前国有企业管理的现状，一要加强登记报备，把企业的总资产、在用资产、闲置资产等逐一登记报备；二要根据企业经营现状、资产利用现状，制定企业资产盘活方案，让闲置资产充分利用、发挥效益；三要进一步理顺投资集团与所属子公司的资产管理关系，明确管理主体和经营主体，避免资产流失。

##### 二是加强行政事业单位国有资产监管工作

（一）进一步完善资产管理体系，做好全市国有资产的日常管理工作。严格按照行政事业单位国有资产配置标准，合理配置资产，提高资产使用效能，确保公共服务质量不断提高。严格按照上级国有资产管理的精神，结合我市实际情况，研究制定出台具体实施细则，力促资产管理向科学化、精细化的方向迈进。要从配套制度的制定入手，加强制度创新，使资产管理制度体系更加完备。

（二）加大对行政事业单位资产管理的监督检查工作。保证单位认真履行资产管理制度，不定期对行政事业单位资产管理工作开展检查，对不执行财务纪律擅自处置国有资产、侵占国有资产收益、导致国有资产流失等行为，依据《财政违法行为处罚处分条例》和有关行政事业资产管理办法进行查处并追究相关责任人的责任。

（三）认真履行监管职能，实施动态管理。充分运用“行政事业单位国有资产信息系统”，对行政事业单位资产日常增、减变动情况实行定期报告制度，实施动态监管，进一步推动行政事业单位资产管理工作的规范化和科学化。

（四）加强学习与培训，努力提升人员综合素质，坚持参加各项政治理论学习，主动开展业务培训，适时组织工作研讨，并请同行专家作指导或派出学习取经，着力提高素质与能力。

2021年，我们要在市人大的监督指导下，认真贯彻执行

市委决策部署，紧扣“全面规范、公开透明、监督有力”的目标，从实际出发，积极稳妥、分类施策、依法有序推进，利用三到五年时间，全面摸清我市国有资产家底，理清国有资产管理体制机制，建立健全国有资产管理情况报告和监督制度，向全市人民交出国有资产“明白账”“放心帐”奠定坚实基础，使国有资产更好地服务于地方经济发展、造福全市人民。

义马市财政局

2021年10月11日